

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b>	
<b>Titlul prezentului act normativ</b>	
<b>HOTĂRÂRE A GUVERNULUI</b> <b>pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 556/2011 privind organizarea,</b> <b>structura și funcționarea Autorității Naționale pentru Calificări</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b>	
<b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Autoritatea Națională pentru Calificări este înființată prin prevederile art. 340 alin. (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În conformitate cu prevederile articolului 340 alin. (5) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională pentru Calificări este coordonată de Ministerul Educației, iar structura, organizarea și funcționarea acesteia se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>În prezent, potrivit prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 556/2011 privind organizarea, structura și funcționarea Autorității Naționale pentru Calificări, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională pentru Calificări își asumă misiunea de asigurare a cadrului general pentru realizarea formării profesionale continue și dezvoltarea de calificări necesare susținerii unei resurse umane naționale competitive, capabile să funcționeze eficient în societatea actuală și într-o comunitate a cunoașterii.</p> <p>Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile educației, cercetării, formării profesionale și sănătății, aprobată prin Legea nr. 307/2021, Autoritatea Națională pentru Calificări, conform art. I pct. 17, 18, are atribuții restrânse în domeniul educației și formării profesionale a adulților, acestea fiind transferate Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.</p> <p>Atribuțiile menționate de lege se pot structura pe patru direcții, după cum urmează :</p>

1. Direcția sistemului național al calificărilor, care înseamnă:

Cadrul Național al Calificărilor, Registrul Național al Calificărilor, acte normative, armonizare europeană a reglementărilor privind calificările, cercetarea pentru elemente de politici și strategii în domeniul calificărilor și recunoașterea, măsurarea și relaționarea tuturor rezultatelor învățării dobândite în contexte de învățare formale, nonformale și informale, asigurarea coerenței calificărilor și a titlurilor certificatelor de calificare.

Implementarea Cadrului național al calificărilor vizează sistemul național de calificări obținute în învățământul secundar general, în învățământul profesional și tehnic, în formarea profesională continuă, în ucenicie, în învățământul superior, atât în contexte formale, cât și în contexte informale și nonformale, din perspectiva învățării pe tot parcursul vieții și îmbunătățirea transparenței, accesului, progresului și calității calificărilor în raport cu piața muncii și societatea civilă.

În cadrul acestei direcții va funcționa o structură pentru registrul național al calificărilor și statistică ce va fi stabilită prin ordin al ministrului educației, în cadrul noului ordin de organizare și funcționare al ANC elaborat în temeiul prezentei hotărâri de guvern.

2. Direcția standardelor ocupaționale, care înseamnă:

coordonarea, controlul standardelor, colaborare cu comitetele sectoriale în vederea validării, consultanță de specialitate pentru cei care realizează standarde, recunoașterea calificărilor profesionale pe bază de standarde, acte normative în domeniu înaintate ministerului educației, gestionarea Registrului național al standardelor ocupaționale.

3. Direcția Centrului Național de Acreditare – CNA, cu rol în:

autorizarea centrelor de evaluare a competențelor profesionale obținute în sistem nonformal și informal, precum și pentru a acredita centre de evaluare și organisme de evaluare, coordonarea centrelor de evaluare a competențelor profesionale și gestionarea Registrului național al centrelor de evaluare a competențelor profesionale, evaluarea și certificarea evaluatorilor de competențe profesionale, evaluatorilor de evaluatori și evaluatorilor externi.

Totodată, CNA gestionează Registrul Național al evaluatorilor de competențe profesionale, evaluatorilor de evaluatori și evaluatorilor externi certificați pentru asigurarea calității sistemului de formare profesională.

4. Direcția programe, care:

participă la elaborarea unor planuri sau programe de interes național în domeniul calificărilor și al formării profesionale a adulților inclusiv proiecte

europene și cu fonduri atrase .

De asemenea, având în vedere faptul că în ultimii ani Autorității Naționale pentru Calificări i-au fost delegate mai multe sarcini de către Ministerul Educației, prin noile atribuții, Autoritatea Națională pentru Calificări îndeplinește rolul de:

**a)** Punct național de coordonare pentru Cadrul European al Calificărilor;

**b)** Centru Euroguidance în România;

**c)** Punct național de contact pentru recunoașterea calificărilor și pentru cererile, întrebările și comunicările referitoare la European Skills, Competences, Qualifications and Occupations (ESCO) - Clasificarea europeană a aptitudinilor, competențelor, calificărilor și ocupațiilor;

**d)** Centru Național Europass în România;

Aceasta conduce la dezvoltarea de proiecte europene alături de finanțări din fonduri europene, ANC derulând în acest moment patru proiecte europene:

Proiectul „National Europass Centre + EQF NCP

Proiectul „EPALE National Support Services (NSS)”

Proiectul „National Europass Centre + EQF NCP

Proiectul „Creșterea capacității administrative a ANC și MMJS prin sistematizare și simplificare legislativă în domeniul calificărilor”, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA), în parteneriat cu Ministerul Muncii și Solidarității Sociale.

Aceste activități solicită mult personalul din compartimentul economic și impune existența unui reprezentant la nivel de director pentru negocierile financiare și economice cu partenerii străini, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, administrația publică de la nivel central și alte instituții din domeniu.

Totodată, prin aplicarea strategiilor de digitalizare mare parte a activității cu publicul s-a digitalizat și dezvoltat în acest sens.

Gestionarea numeroaselor registre naționale, a calificărilor din învățământul superior, a programelor postuniversitare, calificărilor profesionale, standardelor, evaluatorilor, centrelor de evaluare, certificatelor impun existența unui compartiment IT de mentenanță a sistemelor și echipamentelor din instituție.

Aceste structuri ale ANC trebuie să se regăsească și în organigrama pentru care se solicită adoptarea astfel încât organizarea instituțională să reflecte realitatea din prezent.

<p>02. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul act normativ se pun în acord prevederile în vigoare de la nivel primar, respectiv ale Legii educației naționale nr. 1/2011 cu modificările și completările ulterioare, modificată și completată prin prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile educației, cercetării, formării profesionale și sănătății, aprobată prin Legea nr. 307/2021, publicată în Monitorul Oficial nr. 1219 din 22 decembrie 2021. Astfel, se propune prin noua organigramă reorganizarea astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- o direcție a sistemului național al calificărilor care sa cuprindă toate activitățile menționate mai sus la punctul 1.1, în conformitate cu cadrul legal în vigoare;</li> <li>-organizarea Centrului Național de Acreditare (CNA) cu toate sarcinile menționate de lege și cu Regulament de organizare și funcționare nou ce se va aproba prin ordin al ministrului educației.</li> </ul> <p>Totodată, având în vedere că instituțiilor de asigurare a calității, prin standardele europene din domeniu, li se cere o independență decizională cât mai mare, se propune ca CNA să fie direct sub coordonarea președintelui fără alte structuri intermediare.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-organizarea unei structuri noi pentru standardele ocupaționale și cooperarea cu piața muncii la nivel de serviciu, în conformitate cu sarcinile prevăzute în cadrul legal în vigoare, conform pct. 1.2;</li> <li>-organizarea unei direcții care sa înglobeze activitățile economice și cele pentru proiecte și să faciliteze astfel derularea în bune condiții a proiectelor cu finanțare europeană sau națională ,conform pct. 1.4 .</li> </ul> <p>Activitățile administrative și IT, de mentenanță, vor fi cuprinse tot în aceasta nouă direcție pentru o mai bună coordonare financiară și o gestionare corespunzătoare.</p> <p>Considerăm că această nouă structură organizatorică răspunde mai bine sarcinilor noi ale ANC și va contribui la eficientizarea procesului de implementare a sistemului european al calificărilor, realizarea standardelor ocupaționale, îmbunătățirii calității din centrele de evaluare și implementării proiectelor ce urmează să fie dezvoltate de ANC.</p> <p>Totodată, modificările se înscriu în strategia pentru digitalizare și economia verde, prin reducerea masivă a solicitării documentelor pe hârtie de la terți.</p> <p>Aceste modificări de reorganizare nu presupun modificarea numărului de posturi și se înscriu în limitele fondurilor aprobate pentru cheltuielile salariale.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al prezentului act normativ

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative.</b> a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate. Simplificarea procedurilor administrative.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.</b> a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial. Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	
<b>3. Impactul social</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul

#### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii Lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul	Nu este cazul					

<p>asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări</p>	
<p><b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care:</b>  a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri și servicii  b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri și servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri și servicii</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>3. Impact financiar, plus/ minus, din care:</b>  a) buget de stat  b) bugete locale</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare</b></p>	<p>Nu este cazul</p>

<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul
<b>7. Alte informații</b>	Nu este cazul

### Secțiunea a 5-a

#### Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</b></p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) - Ordin al ministrului educației naționale nr. 5520/2017 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Autorității Naționale pentru Calificări</p>
<p><b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</b></p>	Nu este cazul
<p>a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	Nu este cazul



<b>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Prezentul act normativ nu necesită măsuri normative necesare aplicării proiectului de act normativ.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu au fost identificate acte/documente internaționale din care să decurgă angajamente.
<b>6. Alte informații</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

#### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu e cazul
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</b>	Nu e cazul

<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Consiliul Legislativ</li> <li>b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării</li> <li>c) Consiliul Economic și Social</li> <li>d) Consiliul Concurenței</li> <li>e) Curtea de Conturi</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Proiectul prezentului act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.</li> <li>b) Nu este cazul.</li> <li>c) Proiectul prezentului act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social.</li> <li>d) Nu este cazul.</li> <li>e) Nu este cazul.</li> </ul>
<p><b>6. Alte informații</b></p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind**  
**elaborarea și implementarea prezentului act**  
**normativ**

<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ</b>	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice prin postarea pe site-ul oficial al Autorității Naționale pentru Calificări, <a href="http://www.anc.edu.ro">www.anc.edu.ro</a> , în data de 17.06.2022.

**Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare**

<b>1. Măsuri de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu au fost identificate
<b>2. Alte informații</b>	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 556/2011 privind organizarea, structura și funcționarea Autorității Naționale pentru Calificări.

**MINISTRUL EDUCAȚIEI  
SORIN MIHAI CÎMPEANU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE  
MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI**

**MINISTRUL FINANȚELOR,  
ADRIAN CÂCIU**